



STOWARZYSZENIE SKARBNIKÓW
SAMORZĄDOWYCH WARMII I MAZUR
w SZCZYTNIE

ul. Staszica 46, 12-100 Szczytno
Tel./fax: 089 623 26 28
e-mail: skarbnicy@gazeta.pl, www.skarbnicy.eu

NIP 745-175-99-20 REGON 280078433 KRS 0000246812
Instytucja szkoleniowa zarejestrowana w WUP pod numerem 2.28/00005/2006

Numer konta: 94 8838 0005 2001 0101 1520 0001 Bank Spółdzielczy w Szczytnie

Szczytno dnia 10.11.2012 r

Stanowisko Stowarzyszenia Skarbników Warmii i Mazur dotyczące prowadzenia „działalności gospodarczej” na podstawie wpisu do rejestru przedsiębiorców, której Stowarzyszenie nie prowadzi. Prowadzimy odpłatną działalność statutową zgodnie z przepisami i statutem Stowarzyszenia.

Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur prowadzi statutową działalność użytku publicznego w tym odpłatną na podstawie ustawy z dnia 07.04.1989 r- Prawo o stowarzyszeniach / Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz.855 z póź. zmian./ w związku z przepisami wynikającymi z:

- ustawy z dnia 24. 04. 2003r o pożytku publicznym i wolontariacie /DZ. U. z 2010r Nr,234 poz. 1536./,

- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych / Dz.U. Nr 157.poz.1240 z póź. zmian./.

- ustawy z dnia 02.07.2004r o swobodzie działalności gospodarczej - tekst ujednolicony z dnia 27.10.2010r,/Dz. U. z 2010 Nr 220/,

Działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie. Sfera zadań publicznych określona w art. 4 ustawy, o której mowa w art. 3 ust. 1w/w ustawy, obejmuje zadania w zakresie:

- pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;

- działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;

- działalności charytatywnej;

- podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;
- ochrony i promocji zdrowia;
- działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
- działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- wypoczynku dzieci i młodzieży;
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- turystyki i krajoznawstwa;
- porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- ratownictwa i ochrony ludności;
- pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;

- promocji i organizacji wolontariatu;
- pomocy Polonii i Polakom za granicą;
- działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą
- działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw,
- przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- działalności na rzecz organizacji pozarządowych.

Zadania które stanowią cele stowarzyszenia Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur określone w § 3 statutu wynikają bezpośrednio z w/w ustawy która określa sferę zadań publicznych.

Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

Współpraca, odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Działalność pożytku publicznego nie jest, działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, i może być prowadzona jako działalność nieodpłatna lub jako działalność odpłatna.

Działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych na podstawie Art. 9 w/w ustawy stanowi działalność gospodarczą, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli:

- wynagrodzenie, jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju wyższe od tego, jakie wynika z kosztów tej działalności, lub
- przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności odpłatnej pożytku publicznego, za okres ostatnich 3 miesięcy, przekracza 3-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni.

Organ administracji publicznej, który w trakcie kontroli stwierdzi okoliczność, o której mowa wzywa organizację pozarządową do złożenia wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców działalności danego rodzaju w terminie 30 dni od dnia wezwania. Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur nie złożyło wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców działalności danego rodzaju. Takiej działalności nie prowadzimy.

Zakres prowadzonej odpłatnej działalności pożytku publicznego przez Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur wynika bezpośrednio z § 3 pkt 2 oraz §4 statutu zatwierdzonej uchwałą Walnego Zgromadzenia członków z dnia 13.04.2012r.

Stowarzyszenie nie działa w celu osiągnięcia zysku, całość dochodu przeznacza na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich członków i pracowników. Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur w Szczytnie posiada Statut jest wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego – numer 0000246812

- posiada osobowość prawną – czyli zdolność do działań prawnych, oznacza zawieranie umów, zaciąganie kredytów bankowych, występowanie jako odrębny podmiot w obrocie towarowym. Statut określa odrębność organizacyjno – techniczną – oznacza, że utworzona całość wyodrębniona pod względem terytorialno - organizacyjnym, ma własną strukturę organizacyjną, której graficznym wyrazem jest schemat organizacyjny Stowarzyszenia. Struktura wyróżnia się posiadaniem odrębnego zarządu i podporządkowaniem całości jednemu zwierzchnikowi Prezesowi Zarządu który na podstawie statutu pełni funkcję kierowniczą w odniesieniu do pracowników oraz jest upoważniony wspólnie z Głównym Księgowym do przedkładania majątkowych oświadczeń woli. Na podstawie statutu Zarząd Stowarzyszenia ustanowił Pełnomocnika Zarządu który podejmuje czynności zarządcze w imieniu Zarządu Stowarzyszenia. Zadania które realizuje Stowarzyszenie wynikają z Krajowego Rejestru Sądowego oraz Statutu. Statutowa odpłatna działalność, która wynika z dokumentów/ KRS i Statutu jest działalnością pomocniczą.

Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur w Szczytnie jest organizacją społeczną o zasięgu ponadregionalnym, prowadzi swoją działalność w oparciu o przepisy Ustawy Prawo o stowarzyszeniach, z dnia 7 kwietnia 1989 roku.

Jako organizacja o celach społecznych, swoje działanie głównie opiera na pracy społecznej członków. Podobnie jak zrzeszenie, samodzielnie określiło swoje cele, programy działania i struktury organizacyjne. Stowarzyszenie zatrudnia również pracowników do realizacji projektów realizowanych w ramach projektów Unii Europejskiej i innych zadań ważnych dla wspierania, umacniania samorządności i rozwoju demokracji lokalnej w regionie Warmii i Mazur.

Aktualnie posiada 64 członków zwyczajnych składających się z osób fizycznych.

Najwyższą władzą Stowarzyszenia jest Walne Zgromadzenie członków, posiada zarząd oraz organ kontroli wewnętrznej - komisję rewizyjną, co wynika ze statutu.

Stowarzyszenie ma swój majątek i uzyskuje finanse na prowadzenie działalności statutowej ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej uzupełniającej odpłatnej działalności statutowej oraz ofiarności publicznej.

Najdogodniejszą z form zobrazowania korzyści płynących z prowadzenia działalności przez organizację pozarządową jest jej praktyczne przedstawienie. Niejednokrotnie prowadzenie działalności statutowych postrzegane jest wyłącznie z perspektywy komplikacji, którym organizacja pozarządowa może nie sprostać. Podejmując się prowadzenia statutowej odpłatnej działalności należy pamiętać, że jej wiodącym celem musi być rozwój organizacji w perspektywie długookresowej. Różne grupy w odmienny sposób interpretują pojęcie

rozwoju. Jednak najważniejszą i najlepszą z możliwych form rozwoju organizacji pozarządowych jest inwestycja w ludzi.

Prowadzenie odpłatnej działalności statutowej społecznie użytecznej o czym stanowi art 3 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie przez Stowarzyszenie Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur jest nakierowane na zdobycie środków na prowadzenie społecznej działalności określonej w statucie. Statutowa odpłatna działalność nie jest celem samym w sobie - nie można powoływać stowarzyszenia, którego celem jest prowadzenie działalności odpłatnej. Prowadzenie statutowej odpłatnej działalności jest środkiem do realizacji celów. Wykonywanie odpłatnych audytów wewnętrznych w formie usług dla jednostek samorządu terytorialnego w sposób nie naruszający zasad uczciwej konkurencji rynkowej opłacanych ze środków publicznych o czym stanowią zapisy Działu VI ustawy z dnia 27. 08. 2009r ustawy o finansach publicznych – „ Audyt wewnętrzny oraz koordynacja audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych” / Dz. U z 2009r Nr 157,poz. 1240 z póź. zm/,mieści się w sferze zadań publicznych wynika ze statutu stowarzyszenia i stanowi zapewne działalność społecznie użyteczną o której mowa w ustawie o pożytku publicznym i wolontariacie. Dochód z tej bardzo szerokiej i niezmiernie ważnej społecznie działalności nie jest przeznaczany do podziału między członków organizacji lecz na cele społeczne.

Na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów w tym określonych w ustawie o finansach publicznych Skarbnik jest Głównym Księgowym Budżetu który przedkłada kontrasygnatę stwierdzającą że na poszczególne zadania które Wójt, Burmistrz, Prezydent, Zarząd Powiatu czy Województwa zgodnie z uchwałą budżetową realizuje są przeznaczone środki finansowe. Wszystkie czynności prawne w jednostce samorządu terytorialnego dokonuje organ wykonawczy samorządu do którego nie należy Skarbnik żadnego samorządu. Wszystkie zadania określone w budżecie jednostki samorządu terytorialnego są realizowane za pośrednictwem jednostek organizacyjnych samorządu. Urząd jednostki samorządu terytorialnego wykonuje pozostałe zadania określone w planie finansowym które nie są zawarte w planach jednostek organizacyjnych co oznacza że jest jednostką pomocniczą, posiada Numer identyfikacji podatkowej NIP i numer statystyczny REGON. co oznacza że Wójt Burmistrz , Prezydent , Starosta jest kierownikiem jednostki. Każdy kierownik jednostki aktualnie odpowiada za całość gospodarki finansowej. Kierownik może na podstawie art. 53 ustawy o finansach publicznych, powierzyć tylko określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej pracownikom jednostki której jest Skarbnik Jednostki Samorządu Terytorialnego. Główny Księgowy któremu kierownik jednostki sektora finansów publicznych powierzył na w/w podstawie obowiązki ponosi odpowiedzialność w zakresie :

- prowadzenia rachunkowości jednostki,
- wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi,
- dokonywania wstępnej kontroli w zakresie zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych.

Zgodnie z art. 48 ustawy o samorządzie powiatowym oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu powiatu składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek i osoba upoważniona przez zarząd. Skarbnik nie jest członkiem zarządu więc oświadczeń woli w imieniu Powiatu nie przedkłada chyba że zostanie upoważniony przez zarząd. Potwierdzenie

bezpośrednio przez Skarbnika lub osobę przez niego upoważnioną poprzez kontrasygnatę na umowie stanowi potwierdzenie że są zabezpieczone środki na realizację zadania co wynika z przepisów prawa. Fakty powyższe oznaczają że w związku z byciem skarbnika w zarządzie stowarzyszenia żadna zbieżność interesów nie występuje w dodatku jeżeli czynności które wynikają ze statutu stowarzyszenia dotyczą tylko odpłatnej działalności statutowej pracy społecznej. Domniemana stronniczość jest przestępstwem należy ją udowodnić. Nie wolno zakazywać nikomu wykonywania pracy społecznej w sposób sprzeczny z prawem co w tym znaczeniu ma miejsce bo pozostali członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej oprócz Prezesa Zarządu który aktualnie nie jest Skarbnikiem na skutek sytuacji w Węgorzewie przedłożyli rezygnację z pracy społecznej. Stowarzyszenie prowadzi tylko odpłatną działalność statutową mieszczącą się w wykazie zadań publicznych.

Audyt wewnętrzny jest działaniem bardzo odpowiedzialnym, niezależnym i obiektywnym prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów lub przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40.000tyś zł. Koszt realizacji tego zadania stanowią środki publiczne. Taki obowiązek ustawy dotyczy Powiatu Węgorzewskiego którego Rada Powiatu w sposób sprzeczny z prawem odwołała Skarbnika – za członkostwo w Zarządzie Stowarzyszenia Skarbników Samorządowych Warmii i Mazur bez wniosku Starosty co proceduralnie wynika z przepisów określonych w art. 37 ustawy w z dnia 05.06.1998r o Samorządzie Powiatowym. Nie pomogło żadne wyjaśnienie że Pan Andrzej Wasilewski został powołany do zarządu stowarzyszenia przez Walne Zebranie członków i że społecznej funkcji nie przyjął, w tym samym dniu, po uzyskaniu informacji o jego wyborze do zarządu na funkcję Wiceprezesa Zarządu przedłożył takie oświadczenie woli. Przyjęcie rezygnacji było związane z koniecznością zwołania nadzwyczajnego zebrania członków i powołania nowej osoby w skład zarządu. Nie było takiej potrzeby. W okresie od walnego zgromadzenia odbyły się dwa spotkania zarządu na których Prezes Zarządu przedkładał informację o działalności statutowej stowarzyszenia.

Członkowie Zarządu nie kierują i nie zarządzają statutową odpłatną działalnością

Stowarzyszenia. Do tego celu został ustanowiony na podstawie Statutu Pełnomocnik Zarządu. Prezes Zarządu Stowarzyszenia jest pracownikiem wykonuje czynności audytu które wynikają również ze statutu. W związku z powyższym nie podpisuje umów na świadczenie usług Audytu. Tą pomocniczą / uboczną / działalnością statutową stowarzyszenia zarządza Pełnomocnik Zarządu który na własną odpowiedzialność zawiera umowy i zaciąga zobowiązania.

Według znaczenia zarządzanie i kierowanie jest działalnością kierowniczą polegająca na ustalaniu celów i ich realizacji poprzez wykorzystanie przez organizację zasobów, procesów i informacji. Zgodnie ze wpisem w KRS Zarząd wyłącznie kieruje działalnością stowarzyszenia, reprezentantem na zewnątrz jest prezes zarządu lub pełnomocnik upoważniony przez zarząd. oświadczenia woli w sprawach majątkowych stowarzyszenia składa prezes zarządu i główny księgowy.

Zarządzanie to proces ciągłych działań wyrównawczych, których istotą jest dążenie do zapewnienia równowagi funkcjonalnej organizacji, więc zarządzający jest zobligowany do nieustannego przystosowania posiadanych zasobów (ludzkich i rzeczowych) do wymogów

otoczenia i do pojawiających się w nim szans. Właściwa koordynacja tych zasobów decyduje o stopniu elastyczności funkcjonowania organizacji, szczególnie w otoczeniu niestabilnym i niepewnym. Proces zarządzania jest więc szczególnym przypadkiem działań regulacyjnych. Swym zakresem obejmuje zarówno kierowanie ludźmi jak i oddziaływanie na pozostałe zasoby organizacji. Realizacja procesu zarządzania organizacją odbywa się przez podejmowanie decyzji i ich wykonywanie przez bezpośrednich i pośrednich podwładnych. Organizacja musi racjonalnie wykorzystywać środki otrzymane w wyniku prowadzonej odpłatnej działalności z budżetów państwa i budżetów samorządów lub od sponsorów. Władza to możliwość wywierania wpływu, oddziaływania na podwładnych; jeżeli ktoś ma władzę tzn. że może zmieniać zachowanie się lub postawę innych. Władza w organizacjach może przybrać 2 oblicza: pozytywne i negatywne. Pozytywne oblicze władzy ujawnia się w wywieraniu wpływu na innych dla dobra organizacji. Zarządzający troszczy się o realizację celów grupowych, pomaga podwładnym. Stara się rozwijać umiejętności podwładnych, podnosi morale, by byli w stanie zrealizować cele i zaspokoić swoje potrzeby. Negatywne oblicze władzy wiąże się z okazywaniem własnej wyższości i dominacji przez sprawującego władzę. Zarządzający traktuje podwładnych jak przedmioty, które można w racie potrzeby poświęcić. Taka sytuacja powoduje przeciwstawianie się podwładnych w realizacji celów.

Oceniając, w jakim zakresie dana osoba prowadzi działalność gospodarczą, traktowaną jako przesłanka naruszenia zakazu przewidzianego w art. 4 pkt 6 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności, nie można opierać się jedynie na wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, lecz należy brać pod uwagę dowody, które pozwolą na ustalenie rzeczywistego stanu rzeczy. Rzeczywisty zakres prowadzonej działalności przesądza, czy podlega ona wyłączeniu przewidzianemu w art. 4 pkt 6 ww. ustawy. W tym miejscu warto przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 15 stycznia 2008 r.

Innym problemem jest kwestia zasiadania opisywanych osób w zarządzie stowarzyszenia prowadzącego działalność gospodarczą. Zakazy ustanowione w art. 4 pkt. 1-4 ustawy dotyczą zarządów podmiotów posiadających osobowość prawną (spółek prawa handlowego, fundacji, spółdzielni) – skoro więc ustawodawca, ustanawiając zakazy w tych przepisach, nie rozciągnął ich na członków organów innych osób prawnych (w tym stowarzyszeń), to znaczy, że nie było wolą stworzenie takich zakazów dla stowarzyszeń.

Prezes Zarządu
Henryk Samborski